

Số: /BC-MTNATL-MT

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

Dự thảo Thông tư ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật phần mỹ thuật xây dựng công trình tượng đài và phù điêu

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

1. Bối cảnh xây dựng Chính sách

Sau 07 năm đi vào cuộc sống, Nghị định số 113/2013/NĐ-CP ngày 02 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ về hoạt động mỹ thuật là văn bản quan trọng để quy định, điều chỉnh các hoạt động mỹ thuật về cơ bản đã giúp cho công tác quản lý mỹ thuật thực hiện đúng các chủ trương chính sách của Đảng, Nhà nước trong hoạt động mỹ thuật, tạo hành lang pháp lý phù hợp cho sự phát triển hoạt động mỹ thuật.

Tại khoản 2 Điều 7 Nghị định số 113/2013/NĐ-CP quy định: “Các chi phí xây dựng dành cho mỹ thuật trong công trình thực hiện theo định mức ngành mỹ thuật do Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn”

Trên thực tế, trong những năm qua các công trình mỹ thuật (tượng đài, phù điêu hay còn gọi là tượng đài, tranh hoành tráng) chưa có định mức kinh tế - kỹ thuật, gây khó khăn cho chủ đầu tư và các đơn vị thực hiện khi lập dự toán và phê duyệt dự toán, thanh quyết toán. Các công trình tượng đài, phù điêu xây dựng dựa trên cơ sở tính toán định mức xây dựng cơ bản của Bộ Xây dựng. Tuy nhiên, do đặc thù riêng, việc xây dựng tượng đài, phù điêu chưa có hướng dẫn cụ thể đơn giá cho từng chất liệu nên việc xây dựng tượng đài, phù điêu không thống nhất giữa giá trị xây dựng và giá trị nghệ thuật. Có những công trình xây dựng có chi phí cao nhưng chất lượng nghệ thuật không tương xứng và ngược lại.

2. Mục tiêu xây dựng Chính sách

- Nhằm hoàn thiện - khung pháp lý về lĩnh vực mỹ thuật bảo đảm quản lý thống nhất, hướng dẫn đầy đủ và hiệu quả các hoạt động mỹ thuật, khắc phục những bất cập, nhược điểm do thiếu định mức kinh tế - kỹ thuật.

- Tạo cơ sở để thúc đẩy sự phát triển các hoạt động mỹ thuật, giúp hoạt động mỹ thuật đến gần hơn với công chúng.

II. Đánh giá tác động Chính sách

Chính sách: Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật phần mỹ thuật xây dựng công trình tượng đài và phù điêu:

1.1. Xác định vấn đề bất cập

- Trong những năm qua, đất nước đang trong xu thế hội nhập với thế giới về mọi mặt, sự giao lưu trong lĩnh vực nghệ thuật ngày càng phát triển. Trong đó, lĩnh vực mỹ thuật có nhiều bước phát triển mới, các hoạt động mỹ thuật đã và đang diễn ra ngày càng phong phú và đa dạng với sự tham gia của các ngành, nhiều tổ chức, các nước trong khu vực và quốc tế tác động đến nhiều đối tượng trong các lĩnh vực nghệ thuật trong đời sống xã hội. Các công trình tượng đài, phù điêu có quy mô lớn phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế-xã hội của đất nước, nhu cầu tín ngưỡng, tâm linh, nhu cầu giải trí của nhân dân được xây dựng ở nhiều nơi. Tuy nhiên, đa số các công trình mỹ thuật tượng đài, phù điêu sử dụng ngân sách nhà nước chưa đạt giá trị cao. Có nhiều nguyên nhân dẫn đến tình trạng trên, có thể kể đến như nguyên nhân về Hội đồng nghệ thuật không có định lượng tính toán, do đó, có công trình không thành lập hội đồng để giảm chi phí xây dựng. Dẫn đến việc xây dựng công trình thiếu thẩm mỹ, trong đó nguyên nhân không nhỏ do chưa có định mức kinh tế - kỹ thuật, gây khó khăn cho chủ đầu tư và các đơn vị thực hiện khi lập dự toán và phê duyệt dự toán, thanh quyết toán làm ảnh hưởng đến chất lượng xây dựng công trình.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Hoàn thiện các quy định pháp luật trong lĩnh vực mỹ thuật theo hướng rõ ràng, chi tiết, phù hợp với sự phát triển của xã hội.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật phần mỹ thuật xây dựng công trình tượng đài và phù điêu, quy định các mức hao phí về lao động, về vật liệu, về máy thi công để hoàn thành....

1.4. Đánh giá tác động giải pháp

1.4.1. Tác động đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân:

- Mặt tích cực: Tạo thuận lợi giúp các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình tượng đài và phù điêu thuộc các dự án đầu tư xây dựng sử dụng ngân sách nhà nước có căn cứ để lập dự toán phần mỹ thuật khi xây dựng các công trình tượng đài và phù điêu

- Mặt tiêu cực: Bước đầu việc thực hiện Thông tư đối với các cơ quan nhà nước có thẩm quyền cũng như các đối tượng chịu sự điều chỉnh sẽ gặp trở ngại về thời gian "*quen thuộc*" Thông tư.

1.4.2. Tác động về mặt xã hội

- Mặt tích cực: tăng cơ hội tạo việc làm theo quy định pháp luật, phát huy giá trị văn hóa truyền thống tương xứng giá trị kinh tế. Tạo sự minh bạch trong thanh quyết toán. Là cơ sở để người dân giám sát chủ đầu tư công trình trong quá trình thực hiện.

- Mặt tiêu cực: Cần thời gian thích nghi với cách tính toán, lập dự toán trong Thông tư.

1.4.3. Tác động đối với hệ thống pháp luật:

- Mặt tích cực: Căn cứ để thực hiện đúng quy định pháp luật. Giảm thời gian và thủ tục hành chính trong công tác lập dự toán, phê duyệt dự toán và thanh quyết toán đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân. Khắc phục các quy định còn thiếu.

- Các quy định của dự thảo Thông tư không phát sinh thủ tục hành chính so với quy định hiện hành.

1.4.4. Tác động về mặt quản lý nhà nước:

Giúp công tác quản lý nhà nước của các cơ quan có thẩm quyền thực hiện chức năng quản lý, giám sát hoạt động mỹ thuật thuận tiện, quản lý các hoạt động mỹ thuật theo đúng chính sách của Đảng và Nhà nước.

Giảm các chi phí phát sinh trong quá trình thực hiện thủ tục hành chính.

Cơ quan quản lý nhà nước sẽ phải chi kinh phí để tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn cũng như tập huấn Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật phần mỹ thuật xây dựng công trình tượng đài và phù điêu đối với các địa phương, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật phần mỹ thuật xây dựng công trình tượng đài và phù điêu.

III. Lấy ý kiến về dự thảo báo cáo đánh giá

Quá trình xây dựng Báo cáo đánh giá tác động đã được lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan bằng văn bản và các cuộc Hội thảo; Báo cáo đánh giá tác động chính sách đã được tiếp thu và chỉnh lý, bảo đảm tính phù hợp với các quy định của pháp luật. Các giải pháp được kiến nghị trong Báo cáo đánh giá tác động của Thông tư bảo đảm tính khả thi trong thực tiễn.

IV. Giám sát đánh giá

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thông qua Cục Mỹ thuật, Nhiếp ảnh và Triển lãm có trách nhiệm tổ chức thực hiện, giám sát, đánh giá việc thực hiện Thông tư.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của Thông tư ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật phần mỹ thuật xây dựng công trình tượng đài và phù điêu.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (*để báo cáo*)
- Thứ trưởng Tạ Quang Đông (*để báo cáo*);
- Vụ Kế hoạch, tài chính;
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, MĐ (15).

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG PHỤ TRÁCH**

Mã Thế Anh